



Wirtschaftsprüfung • Steuerberatung
Rechtsberatung • Insolvenzverwaltung

Die Entwicklung im Heimrecht der Länder seit der Föderalismusreform und ihre Auswirkung auf die Arbeit der Bewohnerbeiräte

RA Frank Dickmann

BIVA Fachtagung

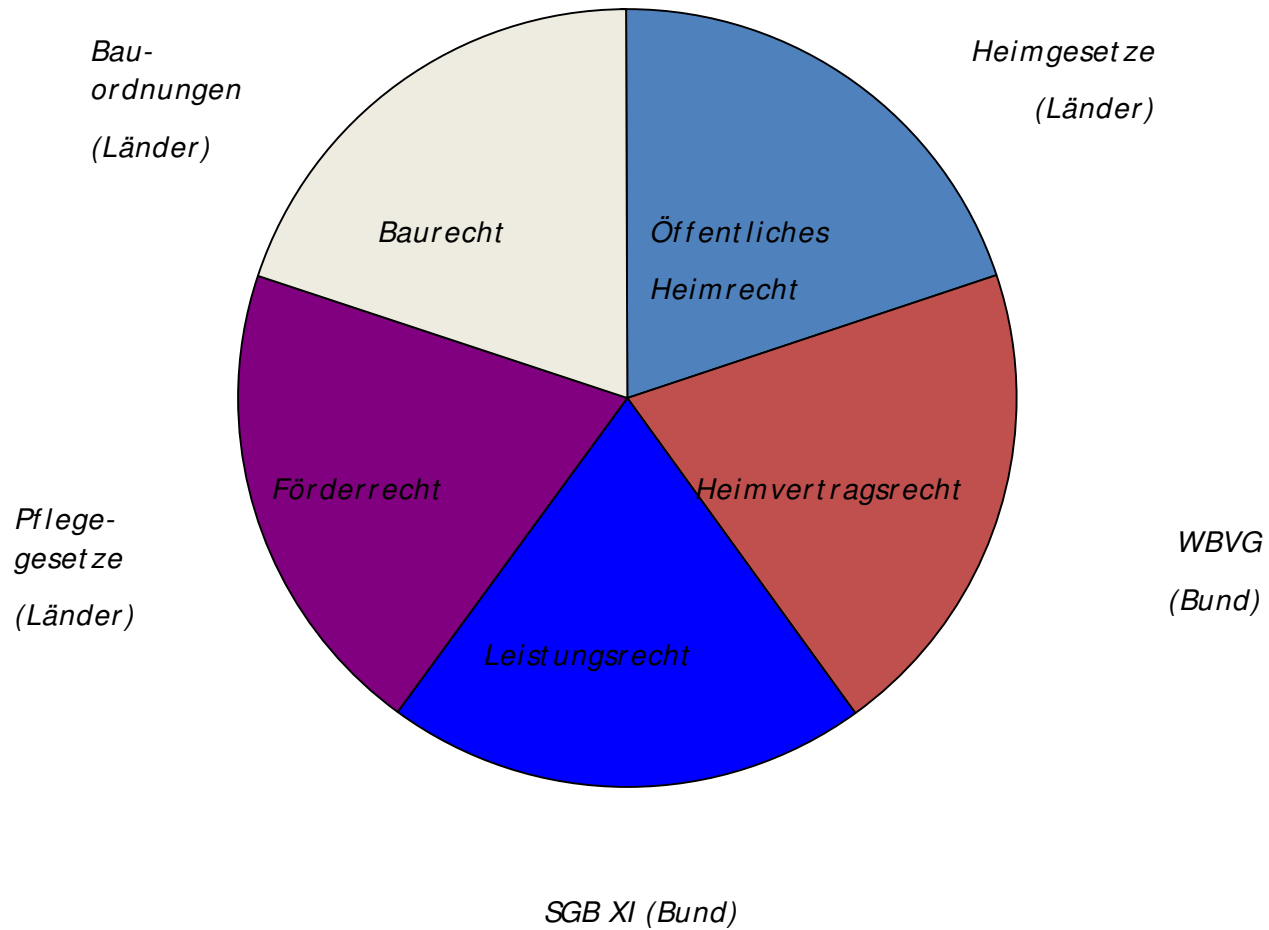
Vom „Bewohner“ zum „Verbraucher“ -
drei Jahre Erfahrung mit dem WBVG

Hofgeismar 21.03.2013

Member of



Heimrecht der Länder



Rückblick: Öffentliches Heimrecht vor 1975 (alte Bundesländer)

Gewerbeordnung

1967 Änderung § 38 GewO > Ermächtigung der Länder zum Erlass von Rechtsverordnungen im Bereich des Heimrechts

Bsp. NRW: Heimverordnung vom 25.2.1969

- Mindestanforderungen an Räume
- Mindestanforderungen an die Beschäftigten
- Regelungen zur Überwachung durch die Heimaufsicht

Heimrecht unter dem HeimG (1975 - 2008 ff.)

- | | |
|------------|------------------|
| 1.1.1975: | Heimgesetz |
| 1.8.1976: | HeimmitwirkungsV |
| 1.8.1978: | HeimmindestbauV |
| 1.8.1978: | HeimSichV |
| 1.10.1993: | HeimPersV |

Heimrecht der Länder 2008 ff.

2003: Einsetzung der Bundesstaatskommission

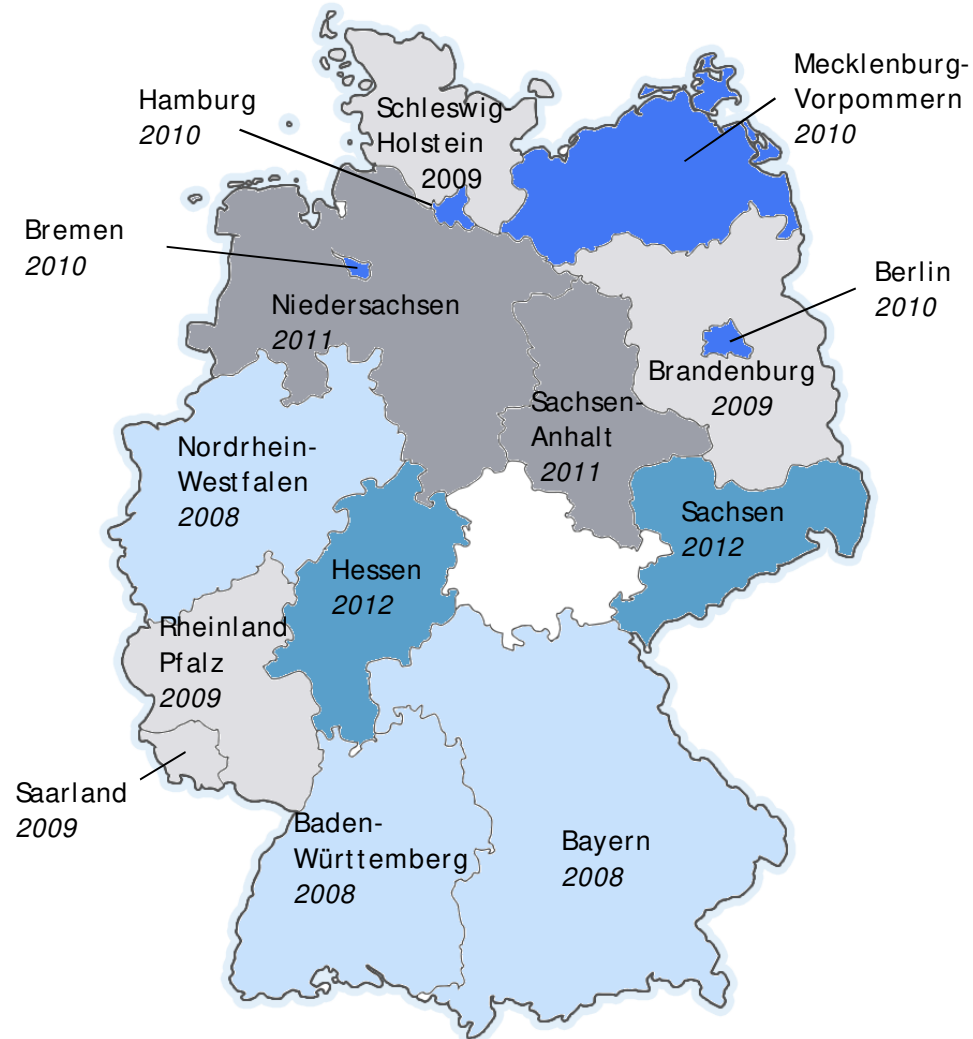
2006: Föderalismusreform I

Art. 74 Abs. 1 Nr. 7 GG: konkurrierende Gesetzgebungskompetenz
des Bundes für die öffentliche Fürsorge und das Heimrecht

Umfang der Kompetenzverlagerung? Auch Zivilrecht?

Heimrecht der Länder

2012



Heimrecht der Länder



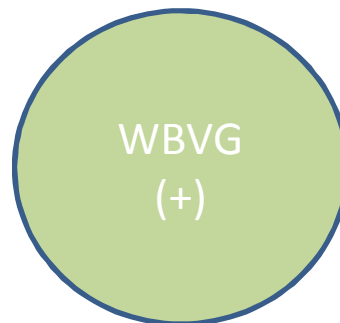
	B	BR	BW	BY	HB	HE	HH	MV	ND	NW	RLP	SH	SL	SN	SNA	TH	D (alt)
Zweck	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x
Anwendungsbereich	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x
Gewerberechtliche Anforderungen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x
Anzeigepflichten	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x
Aufzeichnung/ Aufbewahrung	x	x	x	x	x	x / o	x	x	x	x	x	o	x	x	x		x
Auskunftspflichten	x	x	x	x	x	x	X	x	x	x	x	x	x	x	x		x
Behörden	x	x	o	x	x	x	o	x	x	x	x	x	x	x	x		o
Überwachung	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x
Sanktionen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x
Beratung	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x

Heimrecht der Länder



	B	BR	BW	BY	HB	HE	HH	MV	ND	NW	RLP	SH	SL	SN	SNA	TH	D (alt)
Vertragsrecht	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		x
Angemessenheit Entgelterhöhung	0	0	0	0	x	0	0	0	0	x	0	0	0	0	x		x
Leistungen an Träger/Beschäftigte	x	x	x	x	x	x	x	x	o	x	x	x	x	x	x		x
Information der Verbraucher	x	x	x	x	x	x	x	o	o	x	x	x	x	x	x		x
Transparenzberichte	x	x	x	x	x	x	x	o	o	x	x	x	o	o	x		o
Bewohnermitwirkung	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x
Erprobung, Ausnahmen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x

Vom „Bewohner“ zum „Verbraucher“ Der Begriff des Verbrauchers im Heimrecht



* Keine direkte Verwendung des Begriffs;
indirekt in der Norm zum Zweck (BW, HB, SN, SNA und SH)
und als Abschnittstitel (SNA)

Bewohnerbeiräte



und



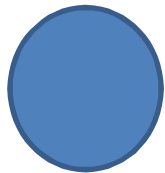
Heimgesetz 1975ff. und Länder-Heimgesetze

- Beiräte waren 1975 ein Novum
- Alle Länder-Heimgesetze haben die Mitwirkung der Bewohner durch Beiräte beibehalten (Thüringen z.Zt. noch ohne Landes-HeimG)
- **Strukturell: Grundnorm im Gesetz; Details in Verordnung**

Verordnung erlassen (Stand 3/2013): BW, BY, HH, MV, NW, SH

Verordnung noch nicht erlassen (Stand 3/2013): B, BR, HB, HE, ND, RLP, SL, SN, SNA

Bewohnerbeiräte und andere Arten von Mitwirkungsrechten



Kollektiv / mittelbar > Beiräte bzw. Ersatzorgan



Zusätzlich externes Beratungsorgan

- „Ombudsperson“ § 16 IV BbgPBWoG
- Beratungsgremium § 6 III WTG NRW
- Angehörigen- und Betreuerbeirat § 6 III HGBP (oder als Ersatzorgan zu verstehen? G-Wortlaut unklar)



Individuell

- § 7 WTG (B)
- § 15 BbgPBWoG
- § 13 I HmbgWBG

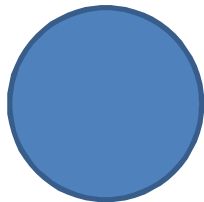
Exkurs: Ist ein Ordnungsgesetz der richtige Ort für die Regelung individueller Mitwirkung?

Bewohnerbeiräte

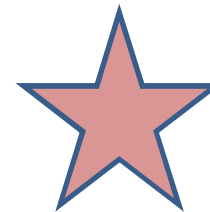
Aktives Wahlrecht

HeimG / HeimmwV

„alle Personen, die am Wahltag im Heim wohnen“



(B), BW, BY, (BR), (HB), (HE), HH, MV
(ND), NW, (RLP), SH, (SL), (SN), (SNA)



./.

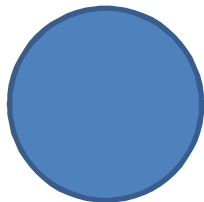
Exkurs: Geschäftsfähigkeit; Betreuung; Betreuung unter E-Vorbehalt; Übergang des Wahlrechts bei Unfähigkeit, das Wahlrecht auszuüben

Bewohnerbeiräte

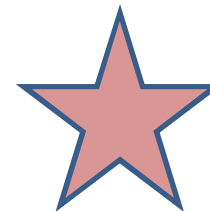
Passives Wahlrecht

HeimG, HeimmwV: „Bewohner, deren Angehörige, sonstige Vertrauenspersonen, Mitglieder örtlicher Senioren- bzw. Behindertenvertretungen, von der Behörde vorgeschlagene Personen“

Inkompatibilität: Beschäftigte bei Betreiber, Kostenträger oder Behörde



(B), BW, BY, (HB), (HE), HH, MV
(ND), NW, (RLP), SH, (SL), (SN), (SNA)



(BR?)

Bewohnerbeiräte

Kompetenzen - Rechtslage unter dem HeimG

§ 10 I 1 HeimG: „Angelegenheiten des Heimbetriebs wie Unterkunft, Betreuung, Aufenthaltsbedingungen, Heimordnung, Verpflegung und Freizeitgestaltung“

§ 29 HeimmwV: Aufgaben

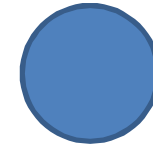
§ 30 HeimmwV: Mitwirkung

- Heimvertrag, Heimordnung
- Unfallverhütung
- Entgeltänderung
- Planung/ Durchführung von Veranstaltungen
- Alltags- und Freizeitgestaltung
- Unterkunft, Betreuung und Verpflegung
- Erweiterung, Einschränkung oder Einstellung des Heimbetriebs
- Zusammenschluss mit einem anderen Heim
- Änderung der Art und des Zwecks des Heimes oder seiner Teile
- Umfassende bauliche Veränderungen oder Instandsetzungen des Heimes
- Mitwirkung bei Maßnahmen zur Förderung einer angemessenen Qualität der Betreuung
- Mitwirkung an den Leistungs- und Qualitätsvereinbarungen

Bewohnerbeiräte

Kompetenzen - Rechtslage unter den Länderheimgesetzen

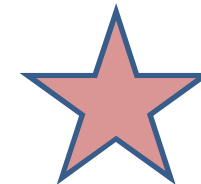
Kompetenzkatalog überwiegend aus HeimmwV übernommen



HeimG/HeimmwV: nur Mitwirkung

Neu: Differenziertes Mitspracherecht

- **Mitwirkung und Mitbestimmung**
 - NW > bei Dissens in Mitbestimmungsfragen > Behörde
 - SH (nur in VO) > bei Dissens (MB) wie NW
 - BY (nur in VO) > bei Dissens (MB) entscheidet Bewohnerversammlung
- **Unmittelbarer und erweiterter Mitwirkungsbereich**
 - BR



Fazit für die Arbeit der Bewohnerbeiräte nach der Föderalismusreform:

- Alle Bundesländer haben die Mitwirkung durch Beiräte übernommen
- Wert der Beiratsarbeit unbestritten; Konsens nicht nur länderübergreifend, sondern auch jenseits politischer Differenzen oder unterschiedlicher Gruppen-/Verbandsinteressen
- In den einzelnen Ländergesetzen keine wesentlichen Kompetenzänderungen der Beiräte
- Neu: Individualansprüche (im öfftl. Heimrecht richtig verortet?)
- Tendenz zur Externalisierung?
- Trotzdem: Sind die Bewohnerbeiräte in den Landesheimgesetzen richtig angesiedelt?

Ausblick:

- **Re-Zentralisierung des Heimrechts?**
- **Muster-Heimgesetz?**
- **Neuverortung des Mitwirkungsrechts?**

Ihr persönlicher Kontakt



Wirtschaftsprüfung • Steuerberatung
Rechtsberatung • Insolvenzverwaltung



Frank Dickmann, Rechtsanwalt

Tel: 02251 7009 33 • E-Mail: frank.dickmann@dhp.de

DHPG Rechtsanwälte Wirtschaftsprüfer Steuerberater
53879 Euskirchen • Carmanstr. 48 • www.dhp.de

Member of

